

**RADA POWIATU
W KĘTRZYNIE**

Kętrzyn, dnia 03.11.2008r.

Wojewódzki Sąd
Administracyjny
w Olsztynie
Wydział II Ogólny
10-562 Olsztyn
ul. Emilii Plater 1

**Skarżący: Wojewoda Warmińsko –
Mazurski**
ul. M. J. Piłsudskiego 7/9
10-575 Olsztyn

**Strona
przeciwna: Powiat Kętrzyński
Rada Powiatu w Kętrzynie**
Plac Grunwaldzki 1
11-400 Kętrzyn

ODPOWIEŹ NA SKARGĘ

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm.) Rada Powiatu w Kętrzynie przekazuje skargę Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 10.10.2008r. doręczoną w dniu 13.10.2008, znak NK 0914 – 58/08 na bezczynność Rady Powiatu w Kętrzynie w przedmiocie niedokonania zmiany w składzie Rady Społecznej przy Szpitalu Powiatowym w Kętrzynie w trakcie trwania kadencji tejże Rady Społecznej i **wnosi o jej odrzucenie, ewentualnie oddalenie.**

UZASADNIENIE

Na wstępie należy stwierdzić, że budzi wątpliwości legitymacja Wojewody Warmińsko – Mazurskiego do złożenia tejże skargi do Sądu Administracyjnego, gdyż ustawa z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym ograniczyła ją w art. 81 ust. 1 wyłącznie do zaskarżania uchwał. Co prawda art. 88 ust. 1 wymienionej ustawy dopuszcza zaskarżenie do Sądu Administracyjnego niewykonywanie przez organ powiatu czynności nakazanych prawem, jednak legitymację tę ma wyłącznie na podstawie art. 88 ust. 1 w związku z art. 87 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym tylko ten czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone bezczynnością organu powiatu. Wojewoda do tego kręgu nie należy, bowiem jego legitymacja do złożenia skargi do Sądu Administracyjnego wypływa z ochrony interesu publicznego (wyrok WSA z dnia 16.02.2000r. II S.A./Wr 1743/99/OSS 2001r., nr 2, poz. 54) – taki pogląd w tej mierze jest prezentowany w komentarzu do ustawy o samorządzie powiatowym – Komentarz do art. 88 – ABC 2007 II Wyd. Stan prawny na 22.10.2007r. – autorzy: R. Cybulska, B. Dolnicki, J. Glumińska – Pawlic, J. Jagoda, Cz. Martysz, M. Taniewska – Banacka, A. Wierzbica.

Natomiast nie sposób uznać, że Wojewoda Warmińsko – Mazurski w tej sprawie działa w celu ochrony interesu publicznego, gdyż przy Szpitalu Powiatowym w Kętrzynie działa cały czas w pełnym ustawowym i statutowym składzie (wraz z wyznaczonym przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego przedstawicielem) Rada Społeczna, a cofnięcie rekomendacji nie zostało w tym zakresie uzasadnione przez Wojewodę.

Odnosząc się z kolei do strony merytorycznej skargi należy stwierdzić, że stosownie do art. 47 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991r. o zakładach opieki zdrowotnej, Rada Społeczna przy ZOZ dla których organem założycielskim jest jednostka samorządu terytorialnego ma charakter kadencyjny, a jej kadencje określa statut zoz. Stąd przedstawiciel Wojewody w Radzie Społecznej oraz inni jej członkowie są jej uczestnikami na czas kadencji (podobnie komentarz do ustawy o zoz – do art. 45 ABC 2007r, stan prawny na 01.01.2007r. autorzy: M. Dercz, T. Rek).

Zgodnie z § 19 Statutu Szpitala Powiatowego w Kętrzynie (egz. Statutu Szpitala Powiatowego w Kętrzynie jest załączony do skargi) kadencja tejże Rady trwa 4 lata i upływa wraz z upływem kadencji organów samorządu terytorialnego z tym, że członkowie Rady Społecznej pełnią swe obowiązki do czasu powołania nowej Rady. Warto tutaj zwrócić uwagę, że słowo „kadencja” według Słownika wyrazów obcych i zwrotów obcojęzycznych – W. Kopalińskiego Wyd. Wiedza Powszechna 1968r. s. 356 oznacza: „ okres pełnienia urzędu dla funkcji pochodzących z wyboru”. Zarówno ustawa o zoz, jak i Statut Szpitala Powiatowego w Kętrzynie rozróżnia pojęcia powoływania Rady Społecznej i wybierania przedstawicieli do tejże rady, zatem trudno przyjąć za zasadną interpretację Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, że samo wskazanie osoby przedstawiciela stanowi powołanie go do Rady Społecznej, bowiem nie są to pojęcia jednoznaczne. O tym, że ustawodawca założył poprzez brzmienie art. 47 ustawy o zoz w przypadku zoz, dla których organem założycielskim jest samorząd terytorialny, jako celowe stałość i niezmiennosc Rady Społecznej w trakcie trwania jej kadencji świadczy zestawienie jego treści z treścią art. 44 c ust. 1 i 45 a ust. 1 tejże ustawy. Mianowicie w przypadku art. 44 c ust. 1 i 45 a ust. 1 ustawy o zoz tj. w przypadku rad społecznych dla zoz, których organem założycielskim jest publiczna uczelnia medyczna, publiczna uczelnia prowadząca działalność dydaktyczną i badawczą w dziedzinie nauk medycznych oraz Centrum Medyczne Kształcenia Podyplomowego, ustawodawca nakazał zawarcie w statutach zoz okoliczności odwoływania członków rady społecznej w trakcie trwania kadencji. Natomiast skoro w art. 47 nie zawarł takiej regulacji mimo, że ustawa o zoz w tym uregulowania dotyczące rad społecznych były przedmiotem nowelizacji, to dowodzi, że w przypadków takich zoz jak Szpital Powiatowy w Kętrzynie sytuacje zmiany składu w Radzie Społecznej w trakcie trwania kadencji ograniczył do przypadków losowych – śmierć członka, bądź odwołanie członka Rady Społecznej, w związku ze złożoną przez niego rezygnacją.

Trudno w tej sytuacji faktycznej i prawnej mówić o bezczynności Rady Powiatu, bowiem powołała ona Radę Społeczną przy Szpitalu Powiatowym w Kętrzynie zgodnie z jego Statutem oraz zapisami ustawy uwzględniając oczywiście przedstawiciela Wojewody Warmińsko – Mazurskiego. Przedmiotowa Rada Społeczna działa w pełnym składzie i nikt z jej członków nie złożył rezygnacji, ani też nie upłynęła jej kadencja określona w Statucie Szpitala Powiatowego w Kętrzynie. Zatem Rada Powiatu działając na podstawie art. 45 ust. 8 ustawy o zoz i § 19 Statutu Szpitala Powiatowego w Kętrzynie nie dopuściła się zaniechania ani bezczynności, co do swoich ustawowych obowiązków, a preferencji personalnych Wojewody Warmińsko – Mazurskiego nie może przedkładać ponad wymienione przepisy i stąd nie zachodzi tu potrzeba działania Wojewody dla obrony naruszenia interesu publicznego przez organ jednostki samorządu terytorialnego.

Dlatego też Rada Powiatu w Kętrzynie wnosi jak w sentencji odpowiedzi na skargę.

Załączniki:

1. Odpis odpowiedzi na skargę.
2. Akta sprawy.

PRZEWODNICZĄCA
RADY POWIATU
w Kętrzynie
Teresa Prąkop